
病院BCP作成の手引き【災害拠点病院用】（平成29年3月版）

堀内義仁 <http://www.med.tottori-u.ac.jp/emergency/files/31255.pdf>

2018年5月25日、災害医学抄読会 <http://plaza.umin.ac.jp/~GHDNet/circle/>

BCPとはbusiness continuity planの略称であり、事業継続計画のことである。一言でいえば震災などの緊急時に低下する業務遂行能力を補う非常時優先業務を開始するための計画で、考え方の基本は事業をできるだけダメージを少なく継続、復旧するために、リスク管理の立場より日常から、不測の事態を分析して、自らの施設の脆弱性な点を洗い出し、その弱い部分を事前に補うよう備えておくというものである。従来の災害マニュアルは主として災害急性期の動的な対応を行うための取り決め事を整理したものである。しかし、災害にはフェーズがあり、BCPではフェーズごとに求められるニーズの変化に対応できるように従来の初動期、急性期だけでなく事前の準備、亜急性期・慢性期への計画も含む点が従来のマニュアルとは異なっている。

病院におけるBCPを作成するためには委員会や部会などの組織が必要不可欠である。作業は分掌するのがよく、分掌された作業を遂行するために組織の構成メンバーにはその内容に詳しい人材が担当する必要がある。完成分の評価のために進捗にあわせて定期的に会合を開くことも必要である。計画は職員全体に共有され、作成された計画は定期的にあるいは状況の変化にあわせ、繰り返し見直しが行われ現状にあったものにする。

全体構成のための前提としてまずBCPがどのような災害を対象として、院内外のどのような範囲に適応させるのかを明確にする必要がある。よって、自院の地理的・立地条件を知り、想定される災害、地域に対する社会的責任を分析しなければならない。厚生労働省の策定が望ましいとしているBCPは主に地震などの広域災害に対するものであり、災害拠点病院であれば遠隔からの被災患者の受け入れやコントロールを行うことも考えなければならない。次に、盛り込む内容は、時系列に合わせて計画、準備、行動に分類する必要がある。BCPで大切なことは全体を遂行するための平時からの院内の組織と運用される体制であり、広域災害の対応は病院単独では困難なため、関連する諸組織との事前申し合わせ・協力体制に関して地域に即したルール等を盛り込むことも必要な要素である。

BCPに必要な要素をチェックする目的でチェック項目リストを作成した。以下に重要項目をまとめる。

【対象となる災害の明記】

病院の立地条件、ハザードマップ、歴史的に経験した災害等を勘案して、想定される災害とその可能性(頻度、重要度)について明記する。場合によっては想定される災害毎のBCPの整備が必要となる。

【章立て】

(1) 災害対策の基本指針

病院の基本的な情報を分析・明示し、平常時の組織体制・災害に備えた準備体制・職員の参集基準や安否確認の方法、他組織との連帯体制の方針など、全職員が平常時から理解、実

践すべきことを挙げる。また、災害本部の位置づけ、平常時の組織からの移行、本部の基本的な役割も明示する。

(2) 事前準備(平常時対応)

組織のシステム、人、物(建物補強、インフラ整備、医療用資器材、医薬品など)の必要な事前準備についてまとめる。

(3) 災害急性期対応

従来の災害対応マニュアルの本体部分に相当する。

i) 発生直後から被災者患者対応まで

安全確保、災害対策本部の設置、被害状況の把握、災害レベル別対応の決定

ii) 急性期被災患者対応

トリアージ、被災患者受付、被災患者の流れ、緊急度の変更と対応、職員配置情報、患者位置情報、患者搬送手段と方法、血液検査運用、輸血運用、放射線検査運用、増床運用、手術室運用、看護学生の活動(急性期)、部門間の連絡体制、部門連絡先一覧、エレベータ運用、ヘリポート運用

(4) 各部門の対応

各部門(災害対応時に立ち上げる新たな部門と既設の部門で災害時に平常時と異なる対応が必要となる部門)の災害時の対応の基本を簡便に明記する。あるいは部門別の活動としてアクションカードしてもよい。

(5) 中長期対応(亜急性期・慢性期)

災害フェーズやニーズの変化に伴って対応すべきことをまとめる。

支援者対応計画、物流対応、臨時勤務体制の確立、災害時要援護者対応、心理的サポート、ご遺族への対応、医療以外の支援体制、災害モードの収束・終了

(6) 震災に備えた BCP チェック項目

チェック項目と本計画を連動させて見直しを繰り返し、よりよいものに変えていくことが肝要である。

(7) 資料(トリアージタグ、災害診療記録、報告書・帳票類、各種リスト、特殊対応、震災被害の記録や予測、地図、連絡先一覧、災害用語集)

参考

【改訂の変遷の記録】

病院における BCP の考え方に基づいた災害対策マニュアルについて

<http://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujyohou-10800000-Iseikyoku/0000089045.pdf>