
SCU訓練におけるDMATと自衛隊の連携について

(宮脇博基ほか、日本集団災害医学会誌 2017; 280-285, 2017)

2018年3月9日、災害医学抄読会 <http://plaza.umin.ac.jp/~GHDNet/circle/>

災害時において、空輸による広域医療搬送等が必要となった場合には、DMATが主体となり、滑走路やヘリポートに隣接してSCUを開設し、指揮所活動および飛行前医療処置等を実施する。基地・駐屯地等の自衛隊施設内にSCUが設置される場合、自衛隊はDMATと連携し、SCUの開設・運営等を支援する。

東日本大震災におけるSCU活動の諸報告では、SCUにおける自衛隊とDMATの連携は有益であるものの、相互の役割。活動方針についての認識共有が不十分であり、改善が必要であると指摘された。

近年、DMATはSCU運用の新しい形態を検討している。従来のSCUは被災の大きな地域に設置し、災害拠点病院で広域医療搬送トリアージを受けた傷病者のみを受け入れる「飛行場等併設型」であった。しかし、東日本大震災を踏まえ、広域医療搬送トリアージ前の患者も含めてSCUに集約する「花巻型」、病院避難時の患者等を集約する「前線拠点型」、艦艇を利用する「洋上型」等の新しい形態のSCUの検討が開始されている。

平成27年度に実施された大規模地震時医療活動訓練において、SCU訓練に参加した自衛隊施設、部隊および艦艇を対象に、①SCU支援計画の有無および内容、②自衛隊とDMATの連携の詳細、③訓練における成果所見、について調査を行い、今後のSCUの取り組みに資することとした。

1. SCU支援計画の策定について

本訓練では、SCU支援計画が存在しない自衛隊施設等の大半では、SCU開設場所の提供と連絡員派遣程度の連携にとどまり、SCU支援計画の必要性があげられた。自衛隊は、明確に定められた行政文書等に基づいて行動するため、DMATと自衛隊の連携の深化のためには、各自衛隊施設においてSCU支援計画を行政文書として策定しておくことが不可欠であり、訓練等の機会ごとに内容を修正・改善していくといった継続的な取り組みが必要である。SCU支援計画の策定。整備のためには、SCUの設置主体たる都道府県が中心となって自衛隊と協議を行い、訓練限りの調整ではなく、実災害時にも機能する協定等の形で合意を形成する必要がある。

自衛隊は災害時、SCU支援以外にもさまざまな任務に従事するため、DMATからの要望すべてに答えられない可能性がある。そのため、DMATは自衛隊に対して要望する事項についてある程度優先順位を設定する必要がある。また活動を正しく実施させるために、作業の目的とその細部手順について事前教育の場を用意することが望ましい。

2. 訓練における調整のあり方について

事前調整が不十分なままで訓練が実施された SCU も多かったため、今後は地方レベルでの調整に十分な時間がとれるよう、内閣府を中心とした中央レベルにおける調整時期の設定に配慮が必要である。また、医療用語と自衛隊用語が交わされた際のコミュニケーションエラーも問題となった。調整の場には、医療用語と自衛隊用語の双方を理解する自衛隊衛生部門を積極的に参加させることも有効であるとする。

3. 新しい形態の SCU における連携訓練について

花巻型 SCU は、多数の患者や医療関係者が出入りする運用になるが、自衛隊はセキュリティ上、民間人の出入りや施設内での行動について一定の制限をかける必要がある。よって実災害下での DMAT の意図する SCU 運営と自衛隊の施設管理業務との間に齟齬が生じないように、検討が必要である。

前線拠点型 SCU における野外手術車の活用については、引き続き検討すべきである。野外手術車の保有台数は決して多くないこと、道路が寸断されると移動が制限されること等を考えると野外手術車の提供が常に実施可能とは限らないため、野外手術車抜きでの SCU 訓練も併せて行う必要があるのではないかと考える。

洋上型 SCU については、災害時において艦艇は、救援物資や災害派遣部隊の輸送等の任務に従事する必要もあり、本訓練のように艦艇を一定の位置に留め置く運用にはデメリットも伴う。艦艇での医療活動も検証のみならず、物資輸送等の他任務と両立する運輸形態や、両立しない場合はどちらが優先されるか等の戦略的な検討も必要である。

以上より、SCU における自衛隊と DMAT との連携の深化のためには以下が必要である。

- ①都道府県を主体とした、基地・駐屯地等における SCU 支援計画の策定・整備
- ②訓練の事前調整における、十分な準備期間および自衛隊衛生部門の参加
- ③新形態の SCU 訓練について、訓練の位置づけおよび検証項目について、自衛隊と DMAT の認識統一